

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть»

г. Королёв Московской области

13 января 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 9 января 2017 г. № 1-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Управление экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 9 - 13 января 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Эффективная власть» в новой редакции утверждена



Программа, подпрограмма	Источники финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг"	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	внебюджетных источников	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0	1 750,0
Подпрограмма 2 «Управление муниципальными финансами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>88 123,4</b>	<b>89 842,6</b>	<b>89 842,6</b>	<b>89 842,6</b>	<b>89 842,6</b>	<b>447 493,8</b>
	ГБ	88 123,4	89 842,6	89 842,6	89 842,6	89 842,6	447 493,8
Подпрограмма 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>9 241,2</b>	<b>46 206,0</b>				
	ГБ	9 241,2	9 241,2	9 241,2	9 241,2	9 241,2	46 206,0
Подпрограмма 4 «Развитие архивного дела»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>1 928,6</b>	<b>1 931,6</b>	<b>1 935,6</b>	<b>1 935,6</b>	<b>1 935,6</b>	<b>9 667,0</b>
	ГБ	774,6	774,6	774,6	774,6	774,6	3 873,0
	ОБ	1 154,0	1 157,0	1 161,0	1 161,0	1 161,0	5 794,0
Подпрограмма 5 «Развитие муниципальной службы»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>8 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>56 000,0</b>
	ГБ	8 000,0	12 000,0	12 000,0	12 000,0	12 000,0	56 000,0
Подпрограмма 7 «Обеспечивающая подпрограмма»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>243 880,7</b>	<b>246 496,6</b>	<b>246 727,6</b>	<b>246 727,6</b>	<b>246 727,6</b>	<b>1 230 560,1</b>
	ГБ	243 006,7	245 622,6	245 853,6	245 853,6	245 853,6	1 226 190,1
	ОБ	874,0	874,0	874,0	874,0	874,0	4 370,0

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 года № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем, нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области

на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов, утверждена постановлениями Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1768-ПА.

Пунктами 12, 22 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА) установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации до 15 октября текущего финансового года.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть» разработана с нарушением требований Порядка № 166-ПА.

Так, в нарушение пункта 21 Порядка № 166-ПА проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть» в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы в установленный срок не представлен.

В нарушение пункта 7 раздела II Порядка № 166-ПА в паспортах подпрограммы 4 «Развитие архивного дела» и подпрограммы 7 Обеспечивающая подпрограмма» не разработаны условия предоставления и методика расчетов субсидий из бюджета Московской области бюджету городскому округу Королёв на софинансирование программных мероприятий.

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 85 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспорте подпрограммы и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть».

Сведения о сравнительном анализе расхождений значений показателей представлены в таблице.

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
<i>Подпрограмма 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»</i>						
<i>Показатель 13</i> Доля жалоб, поступивших на портал «Добродел», ответ по которым гражданином отмечен как неудовлетворительный и отправлен на повторное рассмотрение, к общему количеству жалоб, поступивших на портал (за месяц, предшествующий отчетному периоду), %	Паспорт МП, подпрограммы № 1	15	5	5	5	5
	Приложение № 1 к МП	5	5	5	5	5
<i>Подпрограмма 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса»</i>						

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
Задача 8 Создание аппаратно-программного комплекса городского мониторинга	Паспорт МП	75	80	85	90	90
	Паспорт подпрограммы	90	100	100	100	100
	Приложение № 1 к МП	70	90	100	100	100

Приведенные в проекте муниципальной программы значения показателей подпрограммы 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» не соответствуют показателям бюджета на 2016 год, 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов, утвержденных решениями Советом депутатов городского округа Королёв Московской области (на 2016 год – от 5 октября 2016 г. № 291/56, 2017 - 2019 годы – от 21 декабря 2016 г. № 325/63).

Сравнительный анализ отклонения значений целевых показателей подпрограммы от показателей утвержденного бюджета представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Наименование документа	Отчетный базовый период (2016 г.)	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<i>Подпрограмма 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»</i>					
<i>Показатель 66</i> Сумма поступлений от арендной платы за земельные участки, включая средства от продажи права аренды и поступления от взыскания задолженности по арендной плате, тыс. рублей	Паспорт МП, подпрограммы, приложение № 1 к МП	210 431	237 201	363 593	464 686
	Решение о бюджете	348 040,0	374 480,0	397 710,0	420 940,0
<i>Показатель 76</i> Сумма поступлений от продажи земельных участков, тыс. рублей	Паспорт МП, подпрограммы, приложение № 1 к МП	43 000	15 000	15 000	10 000
	Решение о бюджете	88 000,0	20 000,0	15 000,0	10 000,0
<i>Показатель 78</i> Сумма поступлений от земельного налога, тыс. рублей	Паспорт МП, подпрограммы, приложение № 1 к МП	292 428	307 050	307 050	310 000
	Решение о бюджете	354 912,5	348 870,0	348 870,0	348 870,0

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что объем финансирования муниципальной программы на 2017 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (431 993,9 тыс. рублей),

не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 на 2017 год объему бюджетных средств, направляемых на финансирование мероприятий муниципальной программы (431 068,3 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 7 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (243 880,7 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (242 955,1 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2017 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источники финансирования	2017		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 №325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа города Королёва Московской области «Эффективная власть», в том числе:	<b>Всего, том числе средства:</b>	<b>431 993,9</b>	<b>431 068,3</b>	<b>925,6</b>
	ГБ	429 965,9	429 040,3	925,6
	ОБ	2 028,0	2 028,0	0,0
Подпрограмма 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>80 820,0</b>	<b>80 820,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	80 820,0	80 820,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Управление муниципальными финансами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>88 123,4</b>	<b>88 123,4</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	88 123,4	88 123,4	0,0
Подпрограмма 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>9 241,2</b>	<b>9 241,2</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	9 241,2	9 241,2	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие архивного дела»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>1 928,6</b>	<b>1 928,6</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	774,6	774,6	0,0
	ОБ	1 154,0	1 154,0	0,0
Подпрограмма 5 «Развитие муниципальной службы»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>8 000,0</b>	<b>8 000,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	8 000,0	8 000,0	0,0
Подпрограмма 7 «Обеспечивающая подпрограмма»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>243 880,7</b>	<b>242 955,1</b>	<b>925,6</b>
	ГБ	243 006,7	242 081,1	925,6
	ОБ	874,0	874,0	0,0

Объем финансирования муниципальной программы на 2018 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (440 332,0 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского

округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 на 2018 год объему бюджетных средств на финансирование муниципальной программы (439 421,4 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 6 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (246 496,6 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (245 596,0 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2018 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источники финансирования	2018		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 №325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа города Королёва Московской области «Эффективная власть», в том числе:	<b>Всего, том числе средства:</b>	<b>440 332,0</b>	<b>439 431,4</b>	<b>900,6</b>
	ГБ	438 301,0	437 400,4	900,6
	ОБ	2 031,0	2 031,0	0,0
Подпрограмма 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>80 820,0</b>	<b>80 820,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	80 820,0	80 820,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Управление муниципальными финансами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>89 842,6</b>	<b>89 842,6</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	89 842,6	89 842,6	0,0
Подпрограмма 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>9 241,2</b>	<b>9 241,2</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	9 241,2	9 241,2	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие архивного дела»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>1 931,6</b>	<b>1 931,6</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	774,6	774,6	0,0
	ОБ	1 157,0	1 157,0	0,0
Подпрограмма 5 «Развитие муниципальной службы»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>12 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	12 000,0	12 000,0	0,0
Подпрограмма 7 «Обеспечивающая подпрограмма»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>246 496,6</b>	<b>245 596,0</b>	<b>900,6</b>
	ГБ	245 622,6	244 722,0	900,6
	ОБ	874,0	874,0	0,0

Объем финансирования муниципальной программы на 2019 год, указанный в предлагаемом проекте паспорта муниципальной программы за счет бюджетных средств (440 567,0 тыс. рублей), не соответствует утвержденному решением Совета депутатов городского

округа Королёв Московской области от 21 декабря 2016 г. № 325/63 на 2018 год объему бюджетных средств на финансирование муниципальной программы (439 666,4 тыс. рублей), в том числе:

- объем финансирования подпрограммы 6 «Обеспечивающая подпрограмма», указанный в паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (246 727,6 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (245 827,0 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования муниципальной программы на 2019 год представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источники финансирования	2019		
		Паспорт	утвержденный бюджет (от 21.12.2016 №325/63)	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа города Королёва Московской области «Эффективная власть», в том числе:	<b>Всего, том числе средства:</b>	<b>440 567,0</b>	<b>439 666,4</b>	<b>900,6</b>
	ГБ	438 532,0	437 631,4	900,6
	ОБ	2 035,0	2 035,0	0,0
Подпрограмма 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>80 820,0</b>	<b>80 820,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	80 820,0	80 820,0	0,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Управление муниципальными финансами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>89 842,6</b>	<b>89 842,6</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	89 842,6	89 842,6	0,0
Подпрограмма 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>9 241,2</b>	<b>9 241,2</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	9 241,2	9 241,2	0,0
Подпрограмма 4 «Развитие архивного дела»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>1 935,6</b>	<b>1 935,6</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	774,6	774,6	0,0
	ОБ	1 161,0	1 161,0	0,0
Подпрограмма 5 «Развитие муниципальной службы»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>12 000,0</b>	<b>12 000,0</b>	<b>0,0</b>
	ГБ	12 000,0	12 000,0	0,0
Подпрограмма 7 «Обеспечивающая подпрограмма»	<b>Итого, в том числе средства:</b>	<b>246 727,6</b>	<b>245 827,0</b>	<b>900,6</b>
	ГБ	245 853,6	244 953,0	900,6
	ОБ	874,0	874,0	0,0

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Управлению экономики, инвестиций, инноваций и наукограда Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы необходимо своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения обязательной экспертизы.

2. В соответствии с пунктом 7 раздела II Порядка № 166-ПА в паспорте подпрограммы 4 «Развитие архивного дела» и подпрограммы 7 Обеспечивающая подпрограмма» необходимо разработать условия предоставления и методику расчетов субсидий из бюджета Московской области бюджету городского округа Королёв на софинансирование программных мероприятий.

3. В значения показателей 13 подпрограммы 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» и задачи 8 Подпрограммы 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» в Паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Эффективная власть» необходимо внести исправления в соответствии с замечанием, указанным в настоящем Заключении.

4. В значения показателей 66, 76, 78 подпрограммы 6 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» необходимо внести исправления в соответствии с показателями утвержденного бюджета на 2016 год, 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов.

5. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления в силу.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова